



Piano triennale dei fabbisogni di personale

Anni 2023 - 2025

PREMESSA

Nella seduta del 28 giugno 2021 il Consiglio Direttivo dell'Ente - a seguito dell'introduzione dell'art. 4 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, che ha innovato l'art. 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 - ha adottato la programmazione delle risorse umane per l'anno 2021 e il piano triennale del fabbisogno di personale ACI 2021-2023. Tali contingenti, determinati in conformità a quanto stabilito nelle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche" emanate dal Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione il 9 maggio 2018, sanciscono il principio di superamento delle piante organiche a vantaggio dei piani triennali, definiti in coerenza e a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa. Divenuta "dotazione" di spesa potenziale massima, la pianta organica è dunque mero tetto finanziario per il piano triennale, mentre la definizione del fabbisogno di personale, che implica un'analisi quali-quantitativa da parte dell'Amministrazione, si ricollega direttamente alla visione strategica di Ente ed ai conseguenti obiettivi attuativi.

Sotto il profilo quantitativo, non sono previsti per il triennio in oggetto nuove assunzioni di personale, pertanto non si registrano incrementi finanziari ad eccezione di quelli che saranno previsti dai rinnovi contrattuali, agli incrementi mensili della retribuzione tabellare previsti dal CCNL del Personale del Comparto Funzioni Centrali per il triennio 2019-2021, nonché all'evoluzione dei modelli organizzativi, è necessario riesaminare i profili professionali esistenti, anche in vista dell'acquisizione e dello sviluppo di professionalità emergenti ed innovative.

ANALISI DEL CONTESTO ISTITUZIONALE

L'Automobile Club Vercelli è un ente pubblico non economico a base associativa associato in federazione con ACI insieme ad altri 99 Automobile Club provinciali, anche essi enti pubblici non economici, operanti sul territorio nazionale e dotati di un proprio patrimonio e di piena autonomia giuridica ed organizzativa, nei limiti previsti dallo Statuto. Sia l'ACI che gli Automobile Club sono ricompresi tra gli enti preposti a servizi di pubblico interesse, ai sensi della legge 20 marzo 1975, n.70. L'ACI, inoltre, è la Federazione sportiva nazionale per lo sport automobilistico riconosciuta dalla Fédération Internationale de l'Automobile (FIA) e dal CONI, di cui è componente. La mission istituzionale dell'ACI è di presidiare i molteplici versanti della mobilità e diffondere una nuova cultura dell'automobile, rappresentando e tutelando gli interessi generali dell'automobilismo italiano, del quale promuove e favorisce lo sviluppo, anche in ambito turistico e sportivo, come previsto dallo Statuto. Nell'ambito della sua mission, i settori in cui la Federazione ACI è presente riguardano una serie di importanti attività quali lo studio, la ricerca di soluzioni relative allo sviluppo ed all'organizzazione della mobilità, la realizzazione di ogni forma di assistenza ai Soci ed agli automobilisti, l'educazione e la sicurezza stradale e la disciplina della pratica sportiva automobilistica nel nostro Paese. Inoltre, per conto dello Stato e di altre pubbliche amministrazioni, l'ACI gestisce rilevanti servizi pubblici, quali:

- la tenuta del pubblico registro automobilistico (PRA), istituto previsto dal Codice Civile (artt. 2657 e ss.) come strumento di tutela e pubblicità legale dei diritti di proprietà e di ogni altro diritto sui veicoli;
- i servizi di riscossione, riscontro e recupero dell'Imposta Provinciale di Trascrizione (IPT) dovuta ai sensi del D.Lgs. 446/97 su talune tipologie di atti presentati al PRA, servizi erogati a favore delle Province senza oneri a loro carico;
- diversi servizi in materia di tasse automobilistiche (riscossione, assistenza fiscale al cittadino, gestione delle esenzioni, controlli, etc.), forniti alle Regioni e alle Province autonome titolari del tributo e destinatarie del relativo gettito.

L'ACI e gli AA.CC. sono sottoposti alla vigilanza della Presidenza del Consiglio dei Ministri ed al controllo della Corte dei Conti. Limitatamente alla tenuta del PRA, invece, la vigilanza è esercitata congiuntamente dal Ministero di Giustizia e dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti. 62.

ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE

L'Automobile Club Vercelli è un ente pubblico organizzato in un unico centro di costo individuato nella figura del Direttore che come da Statuto dell'ACI è un funzionario dell'ACI a cui è stato conferito l'incarico di direzione dell'AC.

L'Ente al suo interno ha una struttura semplice costituita da Uffici a cui fanno capo i dipendenti dell'Ente:

- Ufficio Ragioneria e Bilancio con compiti di Segreteria
- Ufficio Soci, Assistenza Automobilistica, Tasse Automobilistiche, Ufficio Sportivo

L'Ente si avvale sul territorio della provincia per la vendita dei prodotti ACI, principalmente le tessere associative, di n. 6 delegazioni.

L'Automobile Club Vercelli con le sue Delegazioni, localmente svolge funzioni di rappresentanza istituzionale ed insieme erogano attività e servizi ai Soci, all'utenza automobilistica ed alle istituzioni, in coerenza con lo Statuto e con gli indirizzi strategici definiti a livello di Federazione. Infine, per il pieno conseguimento delle proprie finalità istituzionali, l'Automobile Club Vercelli si avvale di una Società, di cui l'Ente detiene la partecipazione in maniera percentuale in quanto condivisa con altri Automobile Club che nell'insieme costituiscono i soci della Società, e che concorre fattivamente al perseguimento delle finalità istituzionali attraverso l'erogazione di prestazioni strumentali e di servizi agli automobilisti ed ai Soci. Questa società strumentale fornisce servizi in regime di "in house providing".

GLI OBIETTIVI STRATEGICI PIANIFICATI PER IL TRIENNIO 2023-2025.

La pianificazione per il triennio 2023-2025 risente delle particolari criticità di contesto che si sono venute a determinare per l'Ente in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19 tuttora in atto nel Paese anche se in via di stabilizzazione, in particolare sotto il profilo della contrazione delle attività e delle entrate. In tale contesto, le iniziative programmate per il prossimo triennio - fatta salva l'eventuale riprogrammazione anche in relazione agli sviluppi della situazione in atto - mirano a garantire il progressivo recupero in tutti gli ambiti strategici presidiati dalla Federazione.

Con riferimento alle azioni attraverso le quali si intendono realizzare le attività programmatiche previste per il triennio 2023-2025, le stesse sono connesse alle priorità politiche della Federazione e coprono le seguenti quattro aree strategiche di riferimento individuate dall'Assemblea dell'Ente.

A. Iniziative in materia di sicurezza ed educazione stradale, mobilità, sport e turismo automobilistico.

Per il triennio 2023-2025 tale area strategica è declinata nei seguenti macro-obiettivi di Federazione, in relazione ai quali sono previsti coerenti piani di attività e correlati obiettivi e quelli perseguibili a livello dell'AC Vercelli:

- incrementare i servizi di mobilità per i cittadini;
- diffondere la cultura dell'educazione e della sicurezza stradale;
- sviluppare iniziative in materia di automotive e turismo legato alla mobilità;
- promuovere adeguate iniziative comunicazionali per rafforzare il ruolo della Federazione e favorire la conoscenza dei servizi erogati, in relazione ai diversi ambiti di attività istituzionalmente presidiati.

B. Consolidamento e sviluppo della compagine associativa.

Le attività di assistenza svolte dall'AC Vercelli a favore dei propri Soci, sono improntate al costante miglioramento delle prestazioni rese, in funzione del consolidamento e del progressivo sviluppo della compagine associativa, in ossequio alla mission istituzionale della Federazione. Su queste premesse, tenuto conto delle ripercussioni negative registrate nel 2020 e 2021 per effetto della pandemia, nel prossimo triennio 2023/2025, fatti salvi ulteriori sviluppi della situazione epidemiologica al momento non prevedibili, unita anche ad una crisi energetica di non immediata risoluzione, l'Ente sarà impegnato in un percorso di graduale incremento percentuale sia dei Soci acquisiti tramite i canali della produzione diretta che dei Soci fidelizzati.

C. Tasse automobilistiche.

L'AC Vercelli offre alla Regione Piemonte servizi per la gestione dei procedimenti di riscossione del tributo, per la corretta attribuzione del pagamento, per la rendicontazione e la riconciliazione delle tasse automobilistiche, garantendo la multicanalità e l'utilizzo di pagamenti in modalità elettronica, allo scopo di facilitare l'accesso ai contribuenti, semplificando le procedure di calcolo e riversamento. L'Ente, grazie all'esperienza pluriennale nella gestione del servizio, consolidata attraverso procedure organizzative e sistemi tecnologici avanzati, assume il doppio ruolo: di facilitatore del contribuente nell'assolvimento dell'obbligo tributario e di collaboratore nella lotta all'evasione fiscale, attraverso la verifica dell'avvenuto pagamento degli importi dovuti.

Come intermediario tecnologico individuato da AGID, nel triennio saranno garantite dall'AC Vercelli le funzioni di localizzatore del soggetto attivo e passivo di imposta (Pago Bollo) nel complesso processo di riscossione sulla piattaforma Pago PA, oltre che le attività di assistenza ai cittadini a supporto sia della riscossione, che delle richieste di esenzione, sospensione e rimborso della tassa automobilistica. L'obiettivo è quello di incrementare il livello di qualità nella gestione delle tasse automobilistiche, attraverso ulteriori interventi di razionalizzazione e miglioramento del sistema, favorire risparmi di spesa per l'amministrazione titolare, rafforzare l'azione di contrasto all'evasione del tributo ed ottimizzare l'accessibilità dei servizi utilizzati dai cittadini.

D. Efficientamento ed ottimizzazione dell'organizzazione interna e della governance.

D.1. Iniziative in tema di trasparenza, integrità e anticorruzione.

Il Piano della Performance 2021-2023, in linea con il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) della Federazione ACI, prevede iniziative tese a promuovere la riduzione del rischio di corruzione ed il rispetto delle disposizioni normative in materia di trasparenza, che costituiscono specifici obiettivi di performance individuale dei direttori AC con l'aggiornamento della mappatura dei processi finalizzata all'individuazione dei rischi e delle misure di prevenzione di competenza previste.

- il conseguimento della compliance normativa delle società controllate in tema di trasparenza e prevenzione della corruzione attraverso

a) il monitoraggio dei dati pubblicati dalle società controllate;

b) iniziative per il miglioramento ed omogeneizzazione delle sezioni "Società Trasparente" delle società in house;

c) la verifica periodica dello stato di attuazione del complessivo sistema di governance della Società partecipata da AC Vercelli, con ipotesi di miglioramento ed efficientamento dello stesso.

D.2. Iniziative in materia di *privacy*.

In materia sono intervenute diverse disposizioni normative (Regolamento UE 679/2016 GDPR e D.lgs. 101/2018) che hanno ridefinito principi e metodi di trattamento e protezione dei dati. In particolare, nel triennio, si intende:

- monitorare l'inserimento dei dati nel Registro automatizzato delle attività di trattamento dei dati personali dell'AC, al fine di garantire la migliore tutela dei diritti e delle libertà fondamentali dei soggetti interessati, anche attraverso eventuali azioni correttive e migliorative da promuovere in esito ai controlli effettuati;

D.3. Iniziative in materia di valutazione partecipativa e miglioramento della qualità.

In conformità alle previsioni del D.Lgs n. 150/2009 ed alle indicazioni del Dipartimento Funzione Pubblica (Linee Guida n. 4/2019), proseguono le iniziative di valutazione partecipativa della performance organizzativa AC, finalizzate alla rilevazione, anche attraverso modalità interattive, del grado di soddisfazione dei Soci, dei cittadini e degli utenti finali, sia esterni che interni, e, in generale, degli *stakeholders*, rispetto alle attività ed ai servizi erogati.

L'AC continuerà inoltre ad effettuare costanti rilevazioni di *customer satisfaction*, che misurano il grado di soddisfazione degli utenti interni rispetto ai servizi resi dall'Ente i cui esiti assumono rilievo ai fini della valutazione della performance degli uffici.

L'analisi delle risorse umane disponibili.

Si consideri la forza in ruolo al 1° gennaio 2022. A tale data risultano in servizio n. 2 persone, appartenenti alla stessa area di qualificazione come da tabella che segue, cui va aggiunto il Direttore dell'Ente.

Classificazione	F.R. al 01/01/2022
Area A	0
Area B	0
Area C	2
Totale Personale delle aree di classificazione	2

Entrambi i dipendenti in forza nell'Ente, 2 (pari al 100%) possiedono un titolo di studio inferiore alla laurea.

Le assunzioni programmate nel triennio 2023-2025.

In considerazione degli obiettivi strategici pianificati per il triennio 2023-2025 e facendo seguito alle autorizzazioni a bandire procedure concorsuali per l'acquisizione di Personale Dirigente e di Personale delle Aree di Classificazione, ottenute con D.P.C.M. del 4 aprile 2017 e del 20 agosto 2019, si evidenzia quanto di seguito riportato:

- L'Ente non prevede al suo interno figure con qualifica dirigenziale.
- Per quanto riguarda l'assunzione di personale all'interno delle aree di qualificazione, fermo restando l'attuale situazione economica, e l'attuale dotazione organica al momento sufficiente a presidiare le attività lavorative dell'Ente, non sono previste assunzioni tramite procedure concorsuali nel corso del prossimo triennio 2023 – 2025.
- A causa della difficile congiuntura che attualmente attraversa il settore dell'*automotive*, le cui ricadute economiche pesano inevitabilmente anche sull'AC Vercelli all'espletamento delle procedure concorsuali di cui sopra non si potrà dar corso prima del 2026. In caso di necessità per cessazioni che possono intervenire nel corso del triennio e che minano la funzionalità dell'Ente, si potrà fare ricorso a compensazioni con l'ingresso di personale in mobilità e/o utilizzo di graduatorie di idonei di altri Enti e in alternativa delegando maggiori servizi alla Società partecipata.

L'individuazione dei Fabbisogni quali-quantitativi, prioritari ed emergenti per il conseguimento degli obiettivi strategici e la conseguente analisi finanziaria.

Tanto fin qui premesso, si sviluppa il nuovo piano triennale del fabbisogno di personale AC Vercelli 2023-2025 e si adotta la programmazione 2023 il cui obbligo, sancito all'art. 4 decreto legislativo 75/2017, è presupposto indefettibile per le determinazioni relative alle procedure di reclutamento. L'impegno sul 2023 vede il riposizionamento delle competenze e delle professionalità, in considerazione delle nuove abilità "trasversali" che il Personale AC deve possedere. Per opportunità e comunque in assolvimento ad obblighi normativi, nel determinare i fabbisogni di personale relativi all'anno 2023 e per il triennio 2023-2025, partendo dalla forza in ruolo al 1° gennaio 2022, si è tenuto conto di un complesso di variabili imposte dalle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche".

Si analizzi il prospetto che segue; esso rappresenta la fotografia dell'AC Vercelli all'1.1.2022, in termini di Personale in forza nell'Ente e dei relativi costi.

Classificazione	D.O. DA D.P.C.M. DEL 25.7.2013 e Delibere attuative	COSTI D.O.	TETTO DI SPESA DEI FABBISOGNI espresso in migliaia	F.R. 1.1.2022
Area A	0			0
Area B	3	€ 117.921	€ 117.921	0
Area C	2	€ 93.550	€ 93.550	2
Tot. Personale delle Aree di Classificazione	5	€ 211.471	€ 211.471	2

Nel calcolare i costi della vigente Dotazione Organica (pari a € 93.550 per un totale di 2 unità di personale), sono stati considerati gli oneri finanziari teorici e gli oneri corrispondenti al trattamento economico fondamentale previsto per ciascuna area di classificazione/qualifica, comprensivi degli incrementi mensili della retribuzione tabellare previsti dalla pre-intesa relativa al CCNL del Personale del Comparto Funzioni Centrali per il triennio 2019-2021. Il tetto di spesa effettivo non potrà quindi superare € 93.550. Per determinare la spesa sostenuta a fronte del Fabbisogno di personale 2023 è necessario considerare il personale in servizio al 1° gennaio 2022, al netto delle cessazioni previste fino al 31 dicembre 2022 e incrementato delle assunzioni che si prevede di effettuare nel medesimo periodo. I contingenti di area/qualifica così ottenuti, moltiplicati per la somma degli oneri finanziari teorici e degli oneri corrispondenti al trattamento economico fondamentale, sono confrontati con la spesa potenziale massima, espressione dell'ultima dotazione organica adottata, alla quale risultano superiori.

Classificazione	Tetto di spesa dei fabbisogni espresso in migliaia	F.R. al 01/01/2022	Possibili cessazioni	Assunzioni a vario titolo programmate dopo il 01/01/2023	Fabbisogno 2023	Costo Fabbisogno 2023
Area A	0	0	0	0	0	0
Area B	0	0	0	0	3	€ 117.921
Area C	€ 93.550	2	0	0	2	€ 93.550
Totale	€ 93.550	2	0	0	5	€ 211.471

Il medesimo procedimento di calcolo viene adottato per individuare la spesa relativa ai Fabbisogni di personale anni 2024 e 2025, tenendo in considerazione le previsioni di cessazione previste con riferimento a ciascuno dei due anni, nonché le assunzioni di cui alle autorizzazioni a bandire.

Classificazione	Tetto di spesa dei fabbisogni espresso in migliaia	F.R. al 01/01/2022	Possibili cessazioni	Assunzioni a vario titolo programmate dopo il 01/01/2024	Fabbisogno 2024	Costo Fabbisogno 2024
Area A	0	0	0	0	0	0
Area B	0	0	0	0	3	€ 117.921
Area C	€ 93.550	2	0	0	2	€ 93.550
Totale	€ 93.550	2	0	0	5	€ 211.471

Classificazione	Tetto di spesa dei fabbisogni espresso in migliaia	F.R al 01/01/2022	Possibili cessazioni	Assunzioni a vario titolo programmate dopo il 01/01/2025	Fabbisogno 2025	Costo Fabbisogno 2025
Area A	0	0	0	0	0	0
Area B	0	0	0	0	3	€ 117.921
Area C	€ 93.550	2	0	0	2	€ 93.550
Totale	€ 93.550	2	0	0	5	€ 211.471

Pertanto, in applicazione della dettata metodologia operativa di orientamento e coerentemente con i principi di invarianza della spesa, di cui all'apposito Regolamento di spesa AC, si individuano i contingenti 2023 e triennali 2023-2025.